

未雨绸缪 精心编制
为机械工业持续健康发展奠定基础
——在机械行业“十四五”规划工作启动会上的讲话
中国机械工业联合会会长 王瑞祥

同志们:

今天,在庆祝新中国成立 70 周年前夕,我们召开机械行业“十四五”规划工作启动会。这次会议的主要任务就是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,遵循新发展理念,立足新形势,把握新机遇,围绕党和国家实现高质量发展的部署要求,紧密结合行业发展实际,启动“十四五”规划编制工作,为打好产业基础高级化,产业链现代化攻坚战,加快推进行业转型升级、实现由大变强,规划蓝图奠定基础,陈斌同志对“十四五”规划启动工作做了部署和说明,与会同志进行了交流讨论。下面,我讲三个问题:

一、提高认识,强化责任

“十四五”是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期,是我国实现“两个一百年”宏伟目标的历史交汇期,也是机械行业转型升级、步入高质量发展的关键阶段。全面客观总结“十三五”科学有效规划“十四五”对机械工业发展具有承前启后、继往开来的重要意义。

一是从当前的宏观形势看,世界面临百年未有之大变局,需要运筹帷幄。当今,新科技革命和产业变革方兴未艾,单边主义和贸易保护主义日益加剧,全球治理体系和治理格局深刻变化,世界经济风险和不确定性显著上升。形势比任何时候都更加复杂,图难和挑战比任何时候都更加严峻。在这种形势下,行业发展如何冷静分析、科学把握客观形势,审时度势、未雨绸缪,如何做到保持清醒、明确思路十分需要在深入研究的基础上制定一个规划加以引导,以理性思维和超前谋划,来应对各种风险和挑战。

二是从我国经济的发展阶段看,高质量转型成为方向标,需要精心布局。我国经济经过七十年、特别是改革开放四十年的快速发展,取得了举世瞩目的成就目前,以美国为首的部分国家对我国进行全面遏制打压,叠加国内经济转型的阵痛、推动高质量发展过程中结构性体制性矛盾的凸显,使我国经济下行压力加大,实体经济困难增关键技术与发展短板矛盾突出,重点领域风险隐患显现。机械工业是我国国民经济的支柱产业,地位作用举足轻重。如何研究机械工业适应新时代发展要求,努力为实现两个百年目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量,需要我们深入分析行业发展状况,明确实现高质量发展的主攻方向、任务目标、路径举措。因此,形成一个具有指南性的规划体系,显得格外重要。

三是从机械行业的发展状况看,解决大而不强是当务之急,需要攻坚克难。在步入高质量发展的进程中,我们要全力解决好产业结构不合理、自主创新能力弱、关键核心技术和关键零部件受制于人、知名品牌缺乏等不平衡不充分问题,特别是解决好产业基础能力薄弱产业链水平不高的问题。如何认真分析行业发展存在的突出问题,找准薄弱环节,有针对性地提出具体措施,是广大行业企业的需要和企盼。“十四五”时期,正是行业转型升级、攻坚克难的关键期。抓住机遇,集中行业智慧和力量,制定好能够凝心聚力和指引发展的规划应该说十分必要。

四是从行业协会的职能作用看,服务是立会之本,需要精准施策。行业协会具有熟悉行业、了解企业的优势,是连接政府与企业的桥梁纽带,是协助政府管理行业的有力支撑。我们制定的规划,是指导行业发展的纲领,支撑政府决策的依据,也是政府制定政策的基础。我们就是要通过制定规划,反映企业诉求,提出行业主张,成为行业的大脑、政府的外脑,发挥行业协会不可替代的作用。多年来,我们积极参与国家及政府部门的产业规划和政策制修订,同时,根据国家的宏观规划和产业政策,制定我们自己的发展规划,提出总体发展思路专业发展路线和专项工作意见,一

方面为国家和政府部门提供参考，一方面起到引导规范行业和服务会员的作用。此外，形成的规划也是协会做好服务工作的重要抓手。所以说，制定好规划既是行业发展的需要，也是我们的职责。我们要进一步深化思想认识，强化使命担当，把规划制定工作作为一件大事来抓。

二、强调几个问题

规划工作是一项系统工程，涉及面广、工作量大、时间跨度长，需要我们吃透精神、认清形势、厘清思路、把握站位、抓住重点、合力推进。

一是要坚持科学的指导思想，把握好方向。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握坚持和发展中国特色社会主义这个主题，特别是按照这个思想提出的总目标、总任务、总体布局、战略布局等核心理念和基本方略来指导规划编制工作。要始终坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展要求，保证行业发展的正确方向。

二是要树立国际视野，提高政治站位。要主动把行业发展放在时代大背景下来思考，深入研究百年未有之大变局的形势特点，深刻认识复杂严峻的国际形势，清醒面对各种风险和挑战，抓住机遇，谋划行业发展的战略举措。要主动把行业发展放在国家发展大战略和实现“两个一百年”目标中来定位，认清产业使命，把握产业定位，找准差距问题，有针对性地提出发展战略和目标任务。

三是要掌握科学方法，使规划务实管用。编制“十四五”规划是个复杂的系统工程，要求高、难度大、任务艰巨。我们要始终坚持从实际出发，坚持市场导向和问题导向，把工作重心放在调查和问题的研究上。要很好总结“十三五”规划的落实情况，认真评估取得的成效和经验，找准存在的问题，做到心中有数。要抓住关键、突出重点，对那些影响行业发展全局、制约发展的瓶颈、转型升级的难点、受制于人的短板等突出问题，要列出专题，组织力量一个一个地重点研究，明确主攻方向，力争有所突破。要

坚持实事求是,不搞假大空,不搞面面俱到,充分体现规划的针对性、导向性、可操作性,做到务实管用、切实可行。

四是要统乡协调,合力推进。十年中,我们先后组织行业力量,制定了两个五年发展的行业规划体系,其中包括一个总体规划、22个专业规划和8个专题规划,基本覆盖了行业发展的重要领域和重点工作。这些规划以其全面性、完整性、配套性和专业性的特点,为行业发展提供有针对性的指导,也成为行业组织搞好服务的有力抓手,发挥了重要作用。“十四五”规划的制定,要坚持以往好的做法,切实加强组织协调,抽调精兵强将,努力形成以中机联牵头、各行业参与总体规划与专业专题规划相配套,能够凝聚行业共识、汇集各方面智慧,有分工有合作的工作机制。各专业协学会、各业务部门要加强沟通、密切配合,全力协调,共同完成任务。要使规划成为行业发展的指引,必须顺应大势,增强开放性和协同性,聚集精兵强将,并肩携手、集思广益,共同为行业提供一个高质量的蓝图。

三、提几点要求

一是要加强组织领导。编制“十四五”规划,是机械行业一件全局性重要工作,一定要切实加强领导。中机联要加强统筹协调,起好组织、牵头、综合的作用。为此,成立了领导小组,设立了办公室,全面负起责任。会后,各规划编制单位要切实加强对规划工作的领导,要成立领导小组和工作机构,明确责任,落实工作任务。各单位要明确与中机联工作相衔接的工作部门和联系人。以上要于10月20日前报中机联。各单位主要领导要亲自抓。要抽调精兵强将,专司其职。要善于整合各种资源,广泛听取意见,集思广益。要积极为规划工作创造条件,在人员、资金等方面给予支持。

二是要确保工作质量。五年规划事关全局,影响长远。行业组织制定的发展规划虽不具有强制性约束力,但却具有很强的针对性、专业性和指导性,对企业、行业乃至政府决策都会产生很大影响,是引导一个时期工作的指南。同时,规划又是行业发展过

程中的历史积淀,史料性好,时代感强,是保持工作连续性和承接性的有效载体。因此,我们必须坚持高标准、严要求。要本着对事业负责、对历史负责的态度,以科学严谨的态度和精益求精的作风做好规划编制工作。研究要深入,数字、事例要准确,分析判断要有据,目标措施要切实可行。制定过程要博采众长,反复讨论,广泛听取意见,努力打造精品。

三是要加强协同配合。行业发展纲要和各专业、专题规划是一个不可分割的有机整体。制定过程是一个整合资源、凝聚共识的过程。定要充分沟通,相互支持,密切配合。要做到分工明确,有分有合,防止相互脱节、自相矛盾。

四是要保证时间进度。启动会后,各单位、各部门要按照编制机械工业“十四五”规划的总体安排,制定自己的工作计划,分解落实工作任务,做到责任到部门、到人,总体进度要按时间节点掌握。要加强督促检查,保证工作落实。

同志们,再过几天就是国庆节了。我向大家致以节日的热烈祝贺!并祝愿我们的规划编制工作取得圆满成功!

立足新形势 贯彻新理念

科学编制机械工业“十四五”规划工作的建议

“十四五”时期,是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期,具有新的时代特征和继往开来的里程碑意义。为贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,引导我国机械工业在“十四五”时期进一步转变发展方式,落实高质量发展要求,加快高端、自主产业体系的培育,结合国家相关部门工作部署和机械工业发展实际,现就“机械工业“十四五”规划”(以下简称“十四五”规划)编制工作提出如下建议。

一、编制好机械工业“十四五”规划的重要意义

(一)“十四五”规划是机械工业开启新时代、新征程的第一个五年规划

按照党的十九大确定的“两个一百年”奋斗目标的时间表和路线图,“十四五”规划处在第一个百年目标完成之时与第二个百年目标决战期之初,是衔接两个“一百年”的枢纽规划,是实现全面建成小康社会之后、开启社会主义现代化强国建设新征程的第一个五年规划,事关全局、影响深远、意义重大。

(二)“十四五”规划是全行业回顾过去、总结经验、展望未来的重要抓手

每一个五年规划都是中国机械工业发展历程的重要缩影,是了解我国机械工业发展进程的重要切入点。“十四五”规划的编制过程,是对机械工业“十三五”以来发展情况的一次全面梳理和总结的过程;通过对行业发展过程中各方面成绩及问题的深入研究,可以帮助全行业更好的总结经验、开拓思路,对机械行业未来五年乃至更长一段时间内的发展具有重要的指导意义。

(三)“十四五”规划是发挥行业桥梁纽带作用的重要体现

中机联是联系政府与企业的桥梁和纽带,是协助政府开展行业工作的参谋和助手。机械工业“十四五”规划的编制过程,正是发挥这作用的重要体现。通过“十四五”规划的编制,一方面可以更好地贯彻国家发展理念、引领行业发展方向;另一方面可以聚焦行业热点、集中行业意志、反映企业诉求。编制好“十四五”规划,既是中机联对机械工业应尽的责任,同时也将彰显行业协会不可或缺的作用。

二、“十四五”时期我国机械工业发展所面临的形势

(一)世界经济形势严峻复杂多变

中美贸易摩擦具有长期性和不确定性。2018年以来,美国对华贸易摩擦愈演愈烈,并超出了关税和贸易范畴,向技术封锁、投资限制等方面全面升级。一系列手段的根本目的,是要遏制中国制造业向高端发展,进而保住美国经济在全球的霸主地位。我们还应认识到,中美争端具有长期性和严峻性,未来走向也存在很多不确定性。“十四五”时期,在单边主义和保护主义的冲击下,我国对外贸易速度可能放缓动力可能削弱、规则或将改变。对我国机械工业来说,中美贸易摩擦的影响具体体现在哪些方面,如何摆脱西方国家在关键核心零部件、软件及关键材料等方面对我国的制约等,是我们需要重点探讨的问题。

各国奋力抢占先进制造业制高点。当前,国际产业分工体系正在重塑,工业发达国家围绕新工业革命正在对高端产业进行再调整再布局,发展中国家则致力于抓住从工业化向信息化变轨发展的重大机遇实现“换道超车”。总体来看,各国都十分重视制造业的发展,奋力抢占先进制造业制高点。机械工业作为制造业的重要组成部分,未来将应对来自发达国家“再工业化”和新兴市场国家加速追赶的双重压力。

(二)我国经济进入高质量发展新阶段

经济增速下行压力加大,稳定增长形势严峻。经济新常态下,我国经济已基本告别高速增长期。2018年,全年国内生产总值按

可比价格计算,比上年增长 6.6%,低于前五年 7.1%的平均增速。有研究显示,“十三五”经济增速预计为 6.5%左右,到“十四五”期间经济增速或降到 5%左右。“十四五”时期,我国经济增长的动力将主要来自于解决新时期“不平衡、不充分”的供需矛盾。要实现新时期的新目标,经济发展方式必然要从依靠要素投入和规模扩张的传统发展模式,向高质量发展转型。而经济高质量发展的主要动力,来源于制造业的高质量发展。作为制造业的重要行业,机械工业迫切需要深化供给侧结构性改革,提高市场供给能力和效率,有效满足市场需求,构建高质量、高效率、差异化产品的新型生产体系。

我国城市化进程进入中后期,继续释放市场需求。改革开放以来,中国城市化经过超常规发展,到 2018 年常住人口城镇化率接近 60%与发达国家 74%的平均水平还相差 14 个百分点。随着城镇化进程的推进,“十四五”时期我国大中城市数量将进一步增多。此外,我国城市公共服务基础设施的现代化总体水平还不够高,城镇化的质量还有很大的改进空间。未来,必将会通过更大规模的投入来完善城市基础设施网络、提高城市基础设施标准、提升城镇公共服务质量。城镇化进程的持续推进,为我国机械工业,特别是消费民生类产品,开辟出更为广阔的市场空间。

人口老龄化进入凸显期,人才供给呈现结构性短缺。全球人口发展正在经历深刻的调整。人口增长总体趋缓,全球的生育水平普遍下降,发展中国家的降幅更为明显。2018 年末,我国 60 周岁以上人口达到近 2.5 亿人,占总人口的 17.9%,人口老龄化问题愈加严峻。中国劳动年龄人口在未来很长一段时期内将持续地加速减少,到 2050 年将减少 2 亿人。除劳动总量减少外,随着制造业的转型升级,熟悉先进制造工艺流程、能熟练操作数控设备的专业技能型人才更是严重短缺,劳动工资水平普遍提高。未来,我国机械工业人才队伍的结构矛盾将更为突出。

(三) 新技术革命重塑产业竞争格局

新一轮科技革命加速演进,产业变革日趋深入。当前,全球新

轮科技革命和产业变革呈加速趋势,世界正在迎来科技创新浪潮,人工智能、大数据、云计算、数字经济、量子通信等新技术新产业作为重要经济增长点,成为引领创新和驱动转型的先导力量。在新技术的推动下,企业生产方式和经营方式不断被颠覆,定制化生产、共享经济等新模式、新业态不断涌现,全球经济新版图正加速重构,全球产业竞争格局正在悄然改变。对于机械工业,新技术的应用将给行业带来颠覆性的影响,能否抓住新一轮科技革命战略机遇,是我国机械工业“十四五”实现由大到强、高质量发展的关键。

行业界限或将打破,跨界融合加深加快。产业融合是全球经济增长和现代产业发展的重要趋势,是世界新技术革命和国际产业结构升级的深刻反映。随着新技术的广泛应用,在产业的边界和交叉区域形成了诸多新兴产业,三次产业的边界愈加模糊。特别是第三产业与第二产业的渗透,及第二产业内部各领域间的融合发展,已成为现代产业发展的基本方向。打破传统行业、地域界限,推进机电技术与信息技术、生物技术,材料技术,人工智能技术等众多先进技术融合发展加强跨国界、跨省市、跨企业间的联合,或将成为我国机械工业“十四五”时期的重点任务。

三、“十四五”时期我国机械工业的内在矛盾与挑战

在国内外社会经济环境发生巨大变化的背景下,我国机械工业发展已经进入新时期。新旧动能转换过程中,我国机械工业仍然有诸多问题和矛盾亟待解决。

行业增速稳中有降,平稳运行压力加大。“十三五”以来,我国机械工业增长速度呈现稳中趋缓的态势,企业经营压力上升,行业平稳运行压力加大 2018 年机械工业累计实现主营业务收入 21.38 万亿元,同比增长 6.05%;实现利润总额 1.45 万亿元,同比增长 2.18%。两项指标虽均实现了同比正增长,但与上年相比均有所回落,特别是利润增速回落了 8.56 个百分点,增速低于同期全国工业平均水平 8.15 个百分点。2019 年上半年,行业收入及利润均继续下滑,其中利润同比下降 8.58%。

产业基础依然薄弱,核心技术受制于人。虽然近几年我国机械工业对产业基础能力建设的重要性认识进一步提高,但行业仍然存在核心零部件、关键基础材料对外依存度偏高,产品可靠性低、质量差,先进加工工艺和基础装备水平落后等问题,关键核心技术“卡脖子”问题突出,成为影响我国机械工业高质量发展的最大隐患,自主创新需求更加迫切。据中国工程院《工业强基战略研究报告》分析,我国关键基础材料、核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、产业技术基础等对外依存度仍在50%以上。

需求增长明显趋缓,产能过剩矛盾仍存。市场疲软、需求不足是段时期以来持续困扰机械行业发展的问題。特别是近年来受国际金融危机的深层次影响,国际市场持续低迷,机械行业部分产品产能过剩矛盾逐渐凸显。除传统领域,在一些新兴产业如机器人、新能源车、光伏发电设备等领域,也存在高端产业低端化和低墙产品产能过剩的风险。全面防范和化解产能过剩,已经成为我国机械工业实现“由大到强”过程中所必须面对的问题。

四、编制机械工业“十四五”规划的总体思路

(一)基本思路

做好机械工业“十四五”规划编制工作,要凝聚行业智慧、集中行业意志、尊重经济规律、响应国家政策。规划要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持目标导向和问题导向相统一立足国内和全球视野相统筹、全面规划和突出重点相结合、战略性和操作性相呼应的基本原则,使“十四五”规划要好好地体现时代特征更好地贯彻国家发展战略要求。规划编制过程中,要围绕机械行业全局性、前瞻性和关键性重大问题,设置研究专题,组织动员有关方面力量进行深入研究。

(二)重点关注的问题

党的十九大报告做出了“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”这一历史性论断,并指出“我国经济正处在转变发展方式优化经济结构、转换增长动力的攻关期。”对于机械工业来讲,“高质量发展”体现在发展方式上,就是从主要依靠增加

物质资源消耗实现的粗放型高速增长,转变为主要依靠技术进步、改善管理和提高劳动者素质实现的集约型增长;体现在产品结构上,就是低技术含量低附加值产品为主向高技术含量、高附加值产品为主转变;体现在经济效益上,就是由高成本、低效益向低成本、高效益的方向转变。可以说,“高质量发展”既是未来一段时间机械行业发展的阶段特征,也是必然要求。

在高质量发展的总体要求下,机械工业如何加速新旧动能转换,如何提升产业基础能力和产业链水平,如何深化产业结构调整,以及如何加快“走出去”步伐进一步扩大对外开放等,都是规划编制过程中需要重点研究和解答的问题。

1、“加速新旧动能转换”问题

随着我国经济发展进入新时代,新旧动能转换不畅已成为当前我国宏观经济运行面临的一个重要挑战。习近平总书记曾强调,中国如果不走创新驱动发展道路,新旧动能不能顺利转换,就不能真正强大起来。加快新旧动能转换,既是新时代破解我国经济发展难题的必然选择,也是顺利实现经济发展阶段转变的关键所在。

要推进我国机械工业实现由大到强的转变,也必须加快新旧动能转换,为行业发展提供强大动力。我们这里所说的“旧动能”,是指我国机械工业以往实现快速发展所依赖的廉价劳动力、充足的土地和丰富的自然资源等;而“新动能”则一方面来源于新一轮一轮科技革命和产业变革中形成的经济社会发展新动力,另一方面来源于国家改革的各项举措。“十四五”时期,我国机械工业如何在深化改革过程中,加速新旧动能转换,是全行业亟待研究的重要问题。

2、“强化产业基础能力”问题

今年8月26日下午,中央财经委员会第五次会议,研究推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局问题、提升产业基础能力和产业链水平问题。会议指出,要充分发挥集中力量办大事的制度优势和大规模的市场优势,以夯实产业基础能力为根本,以

自主可控、安全高效为目标,以企业和企业家为主体,以政策协同为保障,坚牵引、问题导向,坚持政府引导和市场机制相结合,坚持独立自主和开放合作相促进,打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。会议强调,要实施产业基础再造工程,做好顶层设计,明确工程重点,分类组织实施,增强自主能力。

我们这里所说的产业基础,不仅包括通常所说的“核心基础零部件(元器件)关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础”(四差)还包括机床和基础制造装备,以及试验、检测、测量、计量等仪器仪表,工业设计、产品设计和控制软件等。在我国经济高速增长阶段,企业普遍重视规模扩张,长期以来主要实施“逆向工程”战略,对基础及原创性技术研究重视不够,我们的产业基础能力总体仍处在中低端水平。随着国际竞争的日趋激烈,若干制约行业发展的核心基础问题逐渐暴露出来,部分关键零部件、元器件、工业软件的短板成为制约各类主机向高端升级的最大障碍。“十四五”时期,机械工业要准确找到产业基础薄弱环节,补短板,提层次,持之以恒地做好做深“强基工程”,实现行业的可持续发展。

3、“提升产业链水平”问题

中央财经委员会第五次会议还强调,要打造具有战略性和全局性的产业链,围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关,增强产业链韧性,提升产业链水平,在开放合作中形成更强创新力、更高附加值的产业链。

对于机械工业,我们首先要时刻关注产业链的完整性、安全性着力突破一批“卡脖子”瓶颈,尽快消除关键环节受制于人的隐患其次,要继续加快产业结构调整 and 转型升级,着力推动机械工业迈向全球价值链中高端,不断提高我国在全球供应链、产业链、价值链中的地位;此外,还要通过加强上下游企业关联性,增强区域产业间协同性,提高产业链与创新链、价值链的紧密度,构建现代产业体系,提升产业核心竞争力。

4、“深化产业结构调整”问题

改革开放以来,中国经济实现了长足发展,中国人均 GDP 从 1978 年的不足 160 美元达到现在近 1 万美元,步入历史关键点。未来一段时间内,中国走向高收入阶段的供给侧改革的重点,是产业结构的深化调整。

“十四五”时期,机械全行业要继续深入推进供给侧结构性改革,加快产业结构调整步伐一是要加快改造和提升传统产业,增强推进传统产业转型升级的自宽,运用市场手段积极化解过剩产能,努力使传统产业发展更好地适应市场变化;二是继续培育和发展战略性新兴产业,着力集聚创新资源和要素,顺应产业融合趋势,打造机械工业新优势;三是积极创新商业模式,大力推进机械工业由生产型制造向服务型制造转变。

5、“进一步扩大对外开放”问题

中国的制造业因开放而兴,扩大开放合作,提升制造业外向型发展水平,是建设制造强国的重要内容,是推动制造业高质量发展的重要组成部分。习近平总书记在博鳌亚洲论坛、首届“进博会”、第二届“一带一路”国际合作高峰论坛等重要场合,对推动高水平对外开放作出了系列重要指示,为我国扩大新一轮对外开放,推动经济高质量发展指明了方向。

“十四五”时期,机械工业要实现高质量发展,就要继续坚持对外开放的基本国策,积极应对国际形势变化,把“引进来”和“走出去”更好地结合起来,优化开放结构,提高开放质量,引导企业增强国际竞争力,提升国际合作的水平和层次,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争的新优势。

五、机械工业“十四五”规划的主要内容

(一)梳理“成绩及问题”

对行业“十三五”时期的发展情况进行梳理和研究,客观展现行业发展过程中的成绩和经验,并对当前行业发展中出现的若干问题矛盾及走势加以总结和研判。“成绩”主要包括发展规模及速度、经济效益、对外贸易、基础建设、创新能力等方面的情

况；“问题”是制定目标及任务的基础，总结要精准、到位，可从供需差距、国内外差距现状目标差距等方面进行考量，特别要指出行业发展短板、“卡脖子”的瓶颈问题等

（二）分析“环境及趋势”

分析“十四五”时期影响行业发展的外部环境及发展态势，主要包括国际形势分析、政策支持分析、技术推动分析、市场需求分析等重点探讨其对机械工业未来几年发展过程中可能带来的影响。

（三）明确“思路及目标”

规划要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，提出契合我国机械工业发展阶段特征的总体思路。对照“十三五”时期发展情况，以提升产业健康度为核心，突出围绕高质量发展要求，科学制定“十四五”时期发展目标。目标的制定要务实可行，力求可操作、可评估、可衡量好落地。

（四）提出“任务及重点”

以提高产业基础能力和产业链水平为目标，结合宏观经济发展状况及市场、技术发展态势，提出机械工业“十四五”时期的战略任务及发展重点。“战略任务”是战略目标的分解，应能够充分支撑战略目标的实现；“发展重点”是对现存问题的回应，其提出应以关系国计民生和面向国家重点工程的重大需求为导向，可从补短板、增强板、促转型等方面考虑。

六、做好“十四五”规划工作的总体要求

编制好“十四五”规划意义重大，需要全行业统一思想、凝聚共识、强化责任，增强三个“意识”，即忧患意识、大局意识和协同意识。

一是充分评估当前形势，增强忧患意识。“十四五”时期，我国机械工业发展的背后，是波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境。为了遏制中国的发展，以美国为首的西方国家不惜动用国家力量，公然打压中国高科技企业。我们必须充分评估当前国

内外政治、经济发展形势对行业发展造成的影响,增强忧患意识,加快攻克产业发展急需的重大技术难题,解决关键核心技术“卡脖子”问题,做好应对各种困难局面的准备。

二是具备长远战略思维,增强大局意识。“十四五”规划的编制应具备长远战略思维,将“十四五”的5年作为未来米10年到20年产业发展历程中的一个阶段,从长远来设计和确立产业发展蓝图。规划的编制还应增强大局意识,既要立足行业,又要跳出行业自身的限制,坚定不移推进制造强国战略,深化供给侧结构性改革,为建设完整的现代化制造体系添砖加瓦。

三是高度重视编制工作,增强协同意识。各规划编制单位要高度重视、落实责任,一把手要亲自抓,选配骨干力量,组建得力的规划编制队伍。规划编制过程中,要通过调研走访、座谈讨论等形式,广泛听取有关部门、相关团体、各个地方和一些代表企业的意见,要认真征询和参考业内专家的意见,提高规划工作的民主化和科学化水平。规划编制过程中,各规划编制部门要密切合作,积极做好衔接协调,保证各项规划间有机对接。